

Arviointikertomuksen johdanto

Varapuheenjohtaja Markku Kankainen

Hyvät arviointikertomuksen lukijat

Tarkastuslautakunnassa olemme arvioineet valtuuston asettaman toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumista kunnassa ja kuntakonsernissa ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunnassa kävimme läpi valtuuston päätöksiä ja näiden seurantatietoja. Arvioinnin keskeisenä työkaluna oli talousarvio ja toimintasuunnitelma ja vastaavasti toteutunut tilinpäätös ja toimintakertomus.

Tarkastuslautakunnan työskentelyssä on huomioitu lainsäädännön vähimmäisvaatimusten lisäksi kaupungin toiminnan kehittämistä, tavoitteiden asettamista, seurannan prosesseja ja arvioitavuuden edellytyksiä, sekä päätösten toimeenpanojen laatua. Arvioinnin työohjelmaa laadittaessa on kohdistettu ja ajoitettu kuulemiset huomioiden toimialojen merkittäviä ja ajankohtaisia muutoksia tai haasteita.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021 on laadittu toimialojen kuulemisien, seurantaraporttien, tilinpäätösasiakirjojen ja muiden selvitysten perusteella. Arvioinnin pohjana ovat olleet myös tilintarkastajan kokouksissa antamat suulliset selvitykset ja raportit sekä toimielinten kokouspöytäkirjat ja niiden liitteet. Tarkastuslautakunnan havainnot ja kannanotot on esitetty arviointikertomuksessa.

Tarkastuslautakunta esittää, että valtuusto pyytää kaupunginhallitusta, lautakuntia, johtokuntia ja kaupungin johtoa kiinnittämään huomiota arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin ja kannanottoihin.

Markku Kankainen
Tarkastuslautakunnan varapuheenjohtaja

Tero Silván
Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

Sisällysluettelo

Arviointikertomuksen johdanto.....	1
Varapuheenjohtaja Markku Kankainen	1
1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävä ja kokoonpano	3
1.2. Tarkastuslautakunnan toiminta	4
1.2.1. Kuulemiset	4
1.2.2. Sidonnaisuusrekisteri	6
1.3. Tilintarkastus	6
2. Sisäinen valvonta ja riskien hallinta	6
3. Edellisten vuosien arviointikertomusten aiheuttamat toimenpiteet	7
4. Kaupunkistrategia	7
5. Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen.....	7
5.1. Koko kaupunki.....	7
5.1.1. Tuloslaskelma.....	8
5.1.2. Rahoituslaskelma.....	8
5.1.3. Tase.....	9
5.1.4. Talousarvion toteutuminen	9
5.2. Toimialat	10
5.2.1. Yleishallinto	10
5.2.2. Sosiaali- ja terveystoimi.....	10
5.2.3. Sivistystoimi.....	11
5.2.4. Elinvoimatoimi	11
5.3. Liikelaitokset.....	12
5.3.1. Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitos	12
5.3.2. Jämsän Vesi liikelaitos	13
6. Talouden tasapainotusohjelman ja toimenpiteiden toteutuminen.....	13
7. Investointien toteutuminen	14
8. Henkilöstö	15
9. Kuntakonserniin kuuluvat yhteisöt.....	16
10. Tarkastuslautakunnan havainnot ja kannanotot	17
11. Tarkastuslautakunnan esitys kaupunginvaltuustolle	17

1. Tarkastuslautakunta ja tilintarkastus

1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävä ja kokoonpano

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
- valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisia pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista. Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheutta.

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Jämsän kaupungin hallintosäännön 82 §:n mukaan sen lisäksi, mitä kuntalain 121 §:ssä säädetään, tarkastuslautakunnan on:

- seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi
- huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa
- tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla

Jämsän kaupunginvaltuusto asetti 16.8.2021 (55 §) tarkastuslautakunnan toimikaudekseen 1.8.2021 – 31.5.2025.

Lautakunnan kokoonpano ja osallistuminen kokouksiin:

Varsinainen jäsen	Kokoukset	Varajäsen	Kokoukset
Tero Silván, puheenjohtaja	6/13	Pertti Takanen	3/13
Markku Kankainen, varapj	13/13	Lasse Rikkonen	-
Tuula Koponen	9/13	Elina Koivumäki	4/13
Jyrki Kokko	13/13	Tapani Lappalainen	-
Kyösti Rahkonen	13/13	Arja Maunula	-
Sirpa Rintala	1/13	Jukka Aures 25.10.2021 saakka	-
		Sami Äikäs 26.10.2021 alkaen	11/13
Helena Salminen	13/13	Marketta Salonen	1/13

Tarkastuslautakunnan kokousasioiden esittelijänä on toiminut lautakunnan puheenjohtaja Tero Silván ja varapuheenjohtaja Markku Kankainen. Kokousasioiden valmistelijana ja pöytäkirjanpitäjänä hallintopalvelujen toimistosihteerinä Merja Väisänen. Lautakunnan kokouksissa on tilintarkastajalla läsnäolo- ja puheoikeus.

Esteellisyydet

Lautakunnan jäsenet ovat ilmoittaneet seuraavat esteellisyydet:

Nimi	
Tero Silván, puheenjohtaja	Ei esteellisyyksiä
Markku Kankainen, varapuheenjohtaja	Ei esteellisyyksiä
Jyrki Kokko, jäsen	Ei esteellisyyksiä
Tuula Koponen, jäsen	Ei esteellisyyksiä
Kyösti Rahkonen, jäsen	Ei esteellisyyksiä
Sirpa Rintala, jäsen	Ei esteellisyyksiä
Helena Salminen, jäsen	Ei esteellisyyksiä
Sami Äikäs, varajäsen	Ei esteellisyyksiä
Elina Koivumäki, varajäsen	Ei esteellisyyksiä
Pertti Takanen, varajäsen	Ei esteellisyyksiä

Esteellisyydet on otettu huomioon tarkastuslautakunnan kokouksissa ja arvioinnissa.

1.2. Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunta on laatinut ohjeellisena arviointisuunnitelmarungon valtuustokaudelle 1.8.2021-31.5.2025 sekä suunnitelman pohjalta arvioinnin työohjelman vuodelle 2021.

Lautakunnan työskentelyssä on huomioitu lainsäädännön vähimmäisvaatimusten lisäksi toiminnan kehittämisen näkökulma, arviotavuuden edellytyksien olemassaolo, tavoitteiden asettamisen ja seurannan prosessit sekä toimeenpanojen laatu, tulokellisuus ja vaikuttavuus. Arvioinnin työohjelmaa laadittaessa on kohdistettu ja ajoitettu kuulemiset huomioiden toimialojen merkittäviä ja ajankohtaisia muutoksia tai haasteita.

Tarkastuslautakunta kokoontui 13 kertaa käsittelemään vuoden 2021 arviointia.

1.2.1. Kuulemiset

Tarkastuslautakunnan kokouksissa on kuultu organisaation toiminnasta, talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumisesta sekä ajankohtaisista asioista seuraavia henkilöitä:

Luottamushenkilöt***Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Matti Similä***

- Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan tilannekatsaus ja riskienhallinta 10/2021

- Näkemys vuoden 2021 aikana tehdyistä toimenpiteistä koskien vuoden 2020 arviointikertomuksen havainnointeja ja kannanottoja 02/2022

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jorma Poti

- Kaupunginhallituksen puheenjohtajan tilannekatsaus ja riskienhallinta 10/2021

- Näkemys vuoden 2021 aikana tehdyistä toimenpiteistä koskien vuoden 2020 arviointikertomuksen havainnointeja ja kannanottoja 02/2022

Konsernihallinto***vs. Kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen***

- Kaupunginjohtajan tilannekatsaus 09/2021

- Omistajanohjaus 12/2021

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste (väliaikainen valmistelutoimielin)

- Hyvinvointialueen tilanne 01/2022

Talousjohtaja Ari Luostarinen

- Talousjohtajan tilannekatsaus (ei saapunut paikalle kuultavaksi) 09/2021
- Talouskatsaus ja talouden seuranta / talousarvion toteutuma ja poikkeamien arviointi 10/2021
- Talousarvion 2022 tilanne 11/2021
- Tilinpäätös 2021 (khal 28.3.2022) 04/2022

Henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntyselkä, hallintojohtaja Auli Korhonen ja kehittämisspäälikkö Hannele Rahkonen

- Henkilöstökertomus 2021 ja henkilöstösuunnitelma 2022 sekä työhyvinvointikyselyn tulokset 03/2022

Matkailu- ja markkinointijohtaja Ulla Haggren

- matkailustrategia -hankkeen tilanne 12/2021

Viestintäpäällikkö Laura Walden

- tiedottaminen ja käyttöön otettava palautejärjestelmä 12/2021

Talous- ja suunnittelupäällikkö Erkki Kainulainen

- sisäisen valvonnan järjestäminen 10/2021

Logistikko Joonas Nurmi

- Kuljetuskilpailutusten kustannusten muutos syksy 2020/2021 03/2022

Sosiaali- ja terveystoimi**Sosiaali- ja terveystoimenjohtaja Sari Hellsten,**

- Sosiaali- ja terveystoimien tilannekatsaus ja tulevaisuuden näkymät (ei saapunut paikalle kuultavaksi) 10/2021
- Hyvinvointialueen tilanne 01/2022
- Tilinpäätös 2021, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja selvitykset merkittävistä poikkeamista 04/2022

Vammaispalvelupäällikkö Armi Lehtinen,

- Vammaispalveluiden tilanne 01/2022

Sivistystoimi**Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen**

- Koronan vaikutukset sivistystoimeen ja riskienhallinta 11/2021
- Tilinpäätös 2021, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja selvitykset merkittävistä poikkeamista 04/2022

Elinvoimatoimi**Kaupungininsinööri Katja Rissanen**

- Tekonurmikentän päätöksentekoprosessi 03/2022
- Tilinpäätös 2021, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja selvitykset merkittävistä poikkeamista 03/2022

Maankäyttöinsinööri 2 Teijo Taipale

- Metsäomaisuuden hoitaminen 04/2022

Liikelaikokset**Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaikokset/ Mervi Västinen**

- Tilinpäätöstilanne 2021, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja selvitykset merkittävistä poikkeamista 03/2022

Jämsän Vesi –liikelaitos/ Pekka Karppinen

- Taloudellinen ja toiminnallinen toteutuminen / Puhdistamoinvestointi 10/2021
- Tilinpäätöstilanne 2021, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja selvitykset merkittävistä poikkeamista (ei saapunut paikalle kuultavaksi) 03/2022

Konserniyhtiöt**Kiinteistö Oy Jämsänmäki ja Jämsän Yrityskiinteistöt Oy/ toimitusjohtaja Jussi Aalto**

- Yhtiöiden tilannekatsaus 11/2021

Arvioinnin pohjana ovat olleet myös tilintarkastajan kokouksissa antamat suulliset selvitykset ja raportit sekä toimielinten kokouspöytäkirjat ja niiden osat.

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Jotkut henkilöt eivät saapuneet paikalle kuultavaksi erinäisten syiden takia. Osa ei ilmoittanut etukäteen esteellisyydestään.

Kuultavana olleet olivat valmistautuneet hyvin annettuun tehtävään.

1.2.2. Sidonnaisuusrekisteri

Kuntalain 84 §:ssä määrättyjen kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Kuntalain 84 §:n mukaan sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Jämsän kaupungin hallintosäännön 83 §:n mukaan tarkastuslautakunta on sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjä, huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta kaupungin verkkosivulla ja saattaa sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi kerran vuodessa.

Sidonnaisuusilmoitukset jätettiin kohtuullisessa ajassa tarkastuslautakunnalle.

1.3. Tilintarkastus

Kaupunginvaltuusto päätti 24.5.2021 § 34, että Jämsän kaupungin tilintarkastuspalvelut vuosille 2021-2022 (+ optiot vuosille 2023 - 2024) hankitaan BDO Audiator Oy:ltä. Vastuunalaisena tilintarkastajana jatkaa KHT, JHT Minna Havia-Niemi.

Tilintarkastaja on esittänyt tarkastuslautakunnalle:

- tilintarkastuksen tarkastussuunnitelman 2021-2022 ja työohjelman 2022
- väliraportin tarkastussuunnitelman toteutumisesta, tarkastustyön kulusta ja tehdyistä havainnoista tilivuoden 2021 aikana
- tilintarkastuskertomuksen kaupunginvaltuustolle ja tilintarkastajan loppuraportin tarkastuslautakunnalle tilivuodelta 2021

2. Sisäinen valvonta ja riskien hallinta

Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jämsän kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje

on valmistunut ja hyväksytty kaupunginhallituksessa 18.12.2017.

Ohjeessa on otettu huomioon kuntalain muutos sekä mahdollisuuksien mukaan muut muutokset lainsäädännössä, ohjeistuksessa ja toimintaympäristössä.

Toimintakertomuksessa vuodelta 2021 on esitetty arvio merkittävistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehitykseen vaikuttavista seikoista (s. 17-19), selonteko kaupungin sisäisen valvonnan järjestämisestä (s. 16-17) ja selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä (s. 39).

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Jämsän kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on vanha ja päivittämättä.

3. Edellisten vuosien arviointikertomusten aiheuttamat toimenpiteet

Vuodelta 2020 tarkastuslautakunta ei tehnyt kaupunginhallitukselle selvityspyyntöjä.

4. Kaupunkistrategia

Jämsän kaupunginvaltuusto hyväksyi 27.11.2017 kaupunkistrategian raamittamaan ja ohjaamaan Jämsän kaupungin talousarviota ja – suunnittelua sekä päätöksentekoa. Strategia on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 27.5.2019.

Strategiaa pitää tarkastella kerran valtuustokauden aikana (Kuntalaki § 37). Strategia tarkastetaan v. 2022.

Kaupunkistrategian arvot ovat palveluhenkisyys, avoimuus ja yhteistyökykyisyys, jota tukemaan on laadittu eettinen ohjeistus koskemaan luottamushenkilöitä, viranhaltijoita ja työntekijöitä.

5. Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

5.1. Koko kaupunki

Kuntaliiton hallintosääntömallin 64 §:n mukaan:

”Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen valtuustolle ei voi enää tehdä talousarvion muutosehdotusta. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä vaikutukset toiminnan tavoitteisiin ja tuloarvioihin. Vastaavasti toiminnan tavoitteiden tai tuloarvion muutosesityksessä on selvitettävä niiden vaikutukset määrärahoihin. Valtuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, kun organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana.

Liikelaitoksen johtokunta päättää liikelaitoksen johtokuntatasoisten sitovien tavoitteiden muutoksista. Valtuuston asettamien sitovien tavoitteiden muutoksista päättää valtuusto.

Perustelut:

Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa, esimerkiksi oleelliset kunnan rahoitustarpeeseen vaikuttavat muutokset. Talousarviopoikkeamista, joita ei ole hyväksytty talousarviomuutoksina valtuustossa, on annettava selvitys toimintakertomuksessa.”

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Korona on vaikuttanut merkittävästi kaupungin toimintaan aiheuttaen kaikille toimialoille lisätöitä, joista on selviydytty hyvin. Koronan myötä on tapahtunut merkittävä digiloikka etätöiden ja -palavereiden johdosta. Merkittävä osa kokouksista pidettiin hybridinä. Etätöet ovat myös monipuolistaneet työntekokulttuuria.

Työhyvinvointi ja -toimintakulttuurin kehittämishanketta on viety eteenpäin. Johtaminen on muuttunut toimeenpanevammaksi – asiat eivät jää roikkumaan.

Kaupunginhallitus ajautui keväällä 2021 luottamuspulaan ja toimintakyvyttömäksi. Jämsän kaupunginvaltuusto erotti kaupunginhallituksen ja nimitti samantien uuden kaupunginhallituksen.

5.1.1. Tuloslaskelma

Vakaan talouden vuosikate tulee olla vähintään pitkäaikaisten lainojen lyhennysten ja poistojen suuruinen. Nyt vuosikate kattaa poistot.

Kaupunki ja liikelaitokset, ulkoiset erät (TP 2021 s. 30, 142)

milj.€	TP 2021	TP 2020	TP 2019	TP 2018	TP 2017	TP 2016
Toimintatuotot	48,9	41,5	42,5	41,9	38,9	39,6
Valmistus omaan käyttöön	0,3	0,3	0,3	0,5	0,5	0,4
Toimintakulut	179,9	168,6	165,4	164,6	164,2	165,5
- henkilöstökulut	46,9	43,5	43	43,4	43,4	44,8
- palvelujen ostot	113,4	106,2	103,2	102,5	101,5	99,8
- muu	19,6	18,9	19,2	18,8	19,3	20,9
Toimintakate	-130,8	-126,8	122,7	-122,3	-124,8	-125,5
Verotulot	92,7	87,4	84,9	84,0	85,4	86,9
Valtionosuudet	46,6	51,1	42,5	42,3	43,8	45,6
Rahoitus +/-	0,4	0,8	0,7	1,3	0,6	0,1
Vuosikate	8,9	12,5	5,5	5,3	5	7,1
Poistot	8,6	8,4	8,1	8,2	10,8	8,8
Satunnaiset tuotot/kulut	0			4,3		
Poistoeron/varausten lis- tai väh. rahastojen muutos +/-	0,1	0,2	0,2	0,1	2,5	0,3
Yli(+)/ali(-)jäämä	0,4	4,2	-2,3	1,5	-3,3	-1,4

5.1.2. Rahoituslaskelma

Kaupunki ja liikelaitokset (TP 2021 s. 36, 143)

milj.€	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Rahavarojen muutos	-3,6	9,2	-5,2	0,4	4,3	-0,1
Lyhytaikaisten lainojen muutos	0,33	-0,1	1,00			-4
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	4		4	10	11
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-4,8	-5,2	-4,5	-4,5	-4,3	-4,1
Antolainauksen muutos	-0,5	0,6	0,4	-0,5	0,5	0,5

5.1.3. Tase

Kaupunki ja liikelaitokset (TP2021 s. 38-39)

milj.€	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Taseen loppusummat	149,4	152	147	152,9	149	148,5	151,7	149,7
Oma pääoma	88,6	88	83,8	86,1	84,5	90	91,4	89,5
Vieras pääoma	56,1	59,1	58,7	61,9	59,4	53,2	54,7	54,5
Kumulatiivinen yli(+)/ali(-) jäämä	4,0	3,6	-0,6	1,8	0,3	3,5	4,9	3

Konsernirahaston tasearvo oli 6,9milj.€

Taseen tunnusluvut (TP 2021 s. 38-39) ja Kuntien avainluvut, Tilastokeskus)

	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Kaupungin omavaraisuusaste %	61,42	60,11	59,41	59,55	59,90	63,90
Suhteellinen velkaantuneisuus %	29,86	32,84	34,54	35,71	35,10	30,70
Lainakanta milj.€	35,47	39,91	41,2	42,9	43,4	37,7
Lainakanta €/asukas Jämsä	1794	2007	2043	2083	2080	1767
Lainakanta €/asukas Koko maa	3478	3341	3360	3051	2921	2938

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Kaupungin vakavaraisuus on hyvä.

5.1.4. Talousarvion toteutuminen

Kuntalain 115 §:n mukaan tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa.

Talousarviossa mainitut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä perustelut ovat toimitelmiä ja niiden alaisia talousyksiköitä sitovia. Liikelaitosten osalta noudatetaan kunnallisen liikelaitoksen ohjeistusta. Liikelaitoksia sitovia eriä ovat korvaus perus- ja lainapääomasta, mahdollinen toiminta-avustus liikelaitokselle, peruspääoma- tai lainasijoitus liikelaitokseen, lainapääoman palautus, nettotulos ja investointien kokonaismenot (TA 2021 s. 22-23 Talousarvion ja -suunnitelman sitovuus)

Käyttötalouden toteutuminen, sisäiset ja ulkoiset erät, ei liikelaitoksia (TP 2021 s. 59)

milj.€	TA 2021 alkup.	TA 2021 muutettu	TP2021	alitettu-ylitetty+	TP 2020	TP 2019	TP 2018
Toimintatuotot	50,6	49,7	58,3	-8,67	51,0	50,0	49,2
Valmistus omaan käyttöön	0,2	0,2	0,2	-0,02	0,2	0,3	0,4
Toimintakulut	182,5	184,6	190,7	-6,14	179,8	174,8	174,2
henkilöstökulut	42,2	42,3	42,7	-0,42	39,4	38,6	38,7
palvelujen ostot	114,6	116,1	122,9	-6,80	115,8	111,4	111,3
muu	25,77	26,1	25,1	1,07	24,7	24,8	24,2
Toimintakate	-131,7	-134,7	-132,1	-2,55	-128,6	-124,5	-124,6
Verotulot	90,4	91,9	92,7	-0,83	87,4	84,9	84,0
Valtionosuudet	46,7	46,7	46,6	0,09	51,1	42,5	42,3
Rahoitus +/-	0,6	0,6	0,6	0,04	1,0	0,9	1,4
Vuosikate	6,0	4,5	7,7	-3,24	10,9	3,8	3,1
Poistot	7,0	7,0	7,2	-0,13	7,3	7	7,0

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Taloushallinnon ohjelma Opiferus on otettu käyttöön kesäkuussa 2021. Raportoinnin työkalu Power BI:n käyttöönotto on koulutusvaiheessa.

5.2. Toimialat

Tarkastuslautakunta tarkasteli taloudellisten tavoitteiden toteutumista muutettuun talousarvioon verrattuna, alkuperäinen talousarvio näkyy taulukoissa omana sarakkeenaan. Talouden poikkeamiin keskityttiin toimialoja tilinpäätöksestä kuulevissa kokouksissa. Toiminnallisten tavoitteiden toteutumista on selvitetty toimintakertomuksessa ja niistä on kuultu toimialojen johtoa.

Talousarvion toteutumisen päätarkastelu on suoritettu toimialoittain. Mikäli toimialan toteutuksessa on merkittävä poikkeama, tarkastelu ulotetaan tulosaluetasolle. Toimialoittaiset taloudellisten tavoitteiden toteutumisluvut sisältävät myös sisäiset erät.

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Jämsän kaupungin hankintaohje on vuodelta 2014, päivitys on tehtävä v. 2022 aikana. Sijoitustoiminnan tiedot ja riskit ovat päivittämättä.

Konsernikeskusteluja ei ole käyty viimeisen viiden vuoden aikana.

5.2.1. Yleishallinto

(TP 2021 s. 58-73)

Yleishallinto milj.€	TA 2021 alkup.	TA2021 muutettu	TP 2021	alitettu- ylitetty+	TP 2020	TP 2019	TP 2018	TP 2017	TP 2016
Toimintatuotot	2,55	2,55	3,07	0,52	2,96	2,95	3,22	3,7	3,5
Valmistus omaan käyttöön	0	0,00	0,02	0,02	0,01	0,06	0,14	0,12	
Toimintakulut	13,74	14,15	13,43	-0,72	12,88	12,34	12,02	12,16	12,09
henkilöstökulut	4,91	4,92	4,86	-0,06	4,19	3,85	3,75	3,59	3,53
palvelujen ostot	6,17	6,17	5,59	-0,58	5,88	5,85	5,85	5,8	5,71
muu	2,66	3,06	2,99	-0,08	2,81	2,65	2,4	2,77	2,85
Toimintakate	-11,19	-11,60	-10,35	1,25	-9,91	-9,33	-8,67	-8,34	-8,59
Poistot	0,1	0,1	0,1	-0,02	0,1	0,1	0,2	0,07	0,1

Yleishallintoon kuuluvat tulosalueina kaupunginvaltuusto, vaalit, tarkastuslautakunta, kaupunginhallitus, hallintopalvelut, henkilöstöpalvelut, talouspalvelut sekä hankinta- ja logistiikkapalvelut.

5.2.2. Sosiaali- ja terveystoimi

Sosiaali- ja terveystoimeen sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisuuteen kuuluvat tulosalueina sosiaali- ja terveystoimen hallinto, sosiaalityö ja perhepalvelut, vammaispalvelut, vanhuspalvelut, terveyspalvelut ja erikoissairaanhoido.

(TP 2021 s. 74-92)

Sosiaali- ja terveystoimi milj.€	TA 2021 alkup.	TA2021 muutettu	TP 2021	alitettu-ylitetty+	TP 2020	TP 2019	TP 2018	TP 2017	TP 2016
Toimintatuotot	29,29	29,09	37,28	8,20	30,70	30,26	28,82	26,65	26,64
Toimintakulut	114,24	115,80	123,62	7,82	115,75	112,12	111,07	109,79	109,48
henkilöstökulut	10,68	10,71	11,53	0,82	10,41	9,96	9,94	9,53	9,98
- palvelujen ostot	93,00	94,54	102,35	7,81	95,29	91,86	91,11	90,5	88,21
- muu	10,55	10,55	9,74	-0,81	10,04	10,30	10,02	9,76	11,29
Toimintakate	-84,95	-86,72	-86,34	0,38	-85,04	-81,86	-82,25	-83,14	-82,84
Poistot	0,3	0,3	0,3	0,03	0,0	0,0	0,08	0,19	0,24

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Jämsän Terveys Oy:n sopimuksen eri kohtien tulkinnassa ei ole saavutettu osapuolien välillä edelleenkään yhteisymmärrystä.

Sosiaalialan kaikkia virkoja ei ole saatu täytettyä, rekrytoinneissa on ollut haasteita v. 2021.

5.2.3. Sivistystoimi

Sivistystoimialaan sivistyslautakunnan alaisuuteen kuuluvat tulosalueina sivistystoimen hallinto, varhaiskasvatus, perusopetus, lukio-opetus ja elämänlaatupalvelut (opistot, kirjastopalvelut, kulttuuripalvelut, liikuntapalvelut ja nuorisopalvelut).

(TP 2021 s. 93-116)

Sivistystoimi milj.€	TA 2021 alkup.	TA2021 muutettu	TP 2021	alitettu-ylitetty+	TP 2020	TP 2019	TP 2018	TP 2017	TP 2016
Toimintatuotot	3,35	3,19	2,80	-0,40	2,54	2,85	2,61	2,66	2,95
Toimintakulut	38,20	38,29	37,53	-0,76	36,08	36,87	37,39	37,77	38,81
- henkilöstökulut	22,57	22,69	22,43	-0,27	21,25	21,42	21,03	21,37	22,09
- palvelujen ostot	8,46	8,46	8,39	-0,07	8,03	8,71	9,29	9,29	9,5
- muu	7,17	7,14	6,72	-0,42	6,79	6,75	7,07	7,11	7,22
Toimintakate	-34,85	-35,10	-34,74	0,36	-33,54	-34,02	-34,77	-35,11	-35,86
Poistot	0,3	0,3	0,3	0,00	0,2	0,2	0,2	0,2	0,16

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Koronan vaikutus sivistystoimialaan oli huomattavan työläs. Sivistystoimialaa hoidettiin pandemiasta huolimatta hyvin.

5.2.4. Elinvoimatoimi

Yhdyskuntatoimen toimialalla teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluvat tulosalueet ovat tekninen hallinto, kaavoitus ja tonttituotanto, kunnallistekniset palvelut ja tilapalvelut. Ympäristölautakunnan alaisuuteen kuuluu valvontatoimi. Elinvoimalautakunta aloitti kuntavaalien jälkeen toimintansa ja sen alaisuudessa toimii valvontajaosto. Yrityspalvelut siirtyivät kaupungin alaisuuteen Jämsekin toiminnan loppumisen myötä.

(TP 2021 s. 117-132)

Elinvoima milj.€	TA 2021 alkup.	TA2021 muutettu	TP 2021	alitettu- ylitetty+	TP 2020	TP 2019	TP 2018	TP 2017	TP 2016
Toimintatuotot	15,45	14,83	15,18	0,35	14,82	13,96	14,54	13,06	12,93
Valmistus omaan käyttöön	0,2	0,2	0,2	0,02	0,2	0,2	0,3	0,32	0,36
Toimintakulut	16,37	16,31	16,11	-0,20	15,14	13,50	13,76	14,09	14,01
- henkilöstökulut	4,01	3,98	3,90	-0,08	3,49	3,40	3,96	4,34	4,41
- palvelujen ostot	6,97	6,94	6,58	-0,36	6,64	4,98	5,14	5,51	5,3
- muu	5,05	5,05	5,29	0,24	5,01	5,12	4,65	4,24	4,3
Toimintakate	-0,70	-1,26	-0,69	0,57	-0,11	0,69	1,07	-0,71	-0,72
Poistot	6,6	6,6	6,8	0,15	6,9	6,8	6,5	9,14	6,84

5.3. Liikelaitokset

5.3.1. Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitos

Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelu vastaa kaupungin ruoka- ja puhtauspalveluista.

Talousarvion toteutuminen, ulkoiset
ja sisäiset erät (TP 2021 s. 168-180)

milj,€	TA 2021 alkup.	TA 2021 muutettu	TP 2021	alitettu- ylitetty+	TP 2020	TP 2019	TP 2018	TP 2017	TP 2016
Toimintatuotot	6,70	6,70	6,44	-0,26	5,85	6,84	7,45	7,68	8,33
Toimintakulut	6,36	6,36	6,70	0,34	6,04	6,69	7,12	7,28	7,94
- henkilöstökulut	3,56	3,56	3,84	0,28	3,47	3,89	4,12	4,05	4,18
- palvelujen ostot	0,88	0,88	0,97	0,10	0,78	0,82	0,9	1,01	1,62
- muu	1,92	1,92	1,88	-0,04	1,93	1,98	2,2	2,22	2,14
Toimintakate	0,34	0,34	-0,26	-0,60	-0,20	0,15	0,33	0,4	0,4
Poistot	0,13	0,13	0,13	0,00	0,13	0,13	0,13	0,13	0,14

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Ateriapalvelujen ulkoinen myynti on ylittänyt 5 % / 500 000 euron rajan, jonka jälkeen yhtiöittämistä on harkittava.

Ateria- ja puhtauspalveluissa kiinnitimme huomiota henkilöstön hyvinvointiin ja jaksamiseen sekä runsaisiin terveysperusteisiin poissaoloihin.

5.3.2. Jämsän Vesi liikelaitys

Jämsän Vesi –liikelaitoksella on oma johtokunta.

Talousarvion toteutuminen, ulkoiset ja sisäiset erät (TP 2021 s. 183-193)

milj.€	TA 2021 alkup.	TA 2021 muutettu	TP 2021	alitettu-ylitetty+	TP 2020	TP 2019	TP 2018	TP 2017	TP 2016
Toimintatuotot	4,50	4,50	4,56	0,06	4,23	4,20	4,22	4,26	4,46
Valmistus omaan käyttöön	0,07	0,07	0,03	-0,04	0,05	0,06	0,07	0,08	0,07
Toimintakulut	2,62	2,62	2,97	0,35	2,31	2,70	2,42	2,44	2,44
- henkilöstökulut	0,65	0,65	0,62	-0,03	0,58	0,72	0,689	0,7	0,75
- palvelujen ostot	1,12	1,12	1,35	0,23	0,95	1,14	0,944	0,94	0,95
- muu	0,91	0,91	1,11	0,20	0,77	0,85	1,51	0,8	0,74
Toimintakate	1,94	1,94	1,61	-0,34	1,97	1,55	1,87	1,9	2,09
Poistot	1,12	1,12	1,26	0,15	0,78	0,97	1,06	1,04	1,25

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Puhdistamoinvestointi ylitti sille asetetun määrärahan n. 0,5 milj. eurolla. Elokuusta lähtien puhdistamo on toiminut moitteettomasti luparajojen puitteissa.

Pitkän tähtäimen suunnitelmat ja varautuminen investointeihin pitää ottaa huomioon tulevaisuuden investointeja varten.

6. Talouden tasapainotusohjelman ja toimenpiteiden toteutuminen

Kuntalain 110 §:n mukaan ”Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan”.

Ali-/ylijäämä 2013-2020 sekä ennuste 2021-2023 taloussuunnitelman mukaan (TP 2021 s. 58)

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Tilikauden yli(+)/ali(-)jäämä	-3,3	1,5	-2,4	4,2	0,4	-1,8	0,7
Kumulatiivinen yli(+)/ali(-)jäämä	0,3	1,8	-0,6	3,6	4,0	2,1	2,8

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Rakenteellista alijäämää ei ole. Kumulatiivinen ylijäämä oli 4 milj. euroa.

7. Investointien toteutuminen

Investointitason pitäisi olla vuosipoistojen suuruinen. Vuonna 2021 poistot olivat 8,55 milj.€.

Kaupunki ja liikelaitokset (TP s. 36)

milj.€	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Investointimenot	7,1	7,8	7,5	6,5	7,5	9,1
Rahoitusosuudet investointeihin	0,6	0,0	0,1	0,5	0,3	0
Nettoinvestoinnit	6,1	7,6	7,4	6,0	-7,2	-9,1
Käyttöomaisuuden myynnit	0,3	0,0	0,2	0,3	0,2	0,4

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Investoinnit eivät kattaneet vuosipoistoja.

Kaupunki ja liikelaitokset yhteensä nettoinvestoinnit 6,4 milj.€ (brutto 7,1).

Ta-lta 2021: Kaupunki ilman liikelaitoksia talousarviossa lisätalousarviot huomioiden nettoinvestoinnit 4 milj.€

KOKO KAUPUNKI liikelaitokset mukana	TA 2021	TA muutos	TA +Muutos 2021	Tot	Ero tp - tp+muutos	Tot %
Kaupunki	6 407 000	-478 000	5 929 000	4 443 425	-1 485 575	74,9 %
Vesi	4 313 000	0	4 313 000	2 657 033	-1 655 967	61,6 %
Ateria	0	0	0	0	0	
Menot yhteensä	10 720 000	-478 000	10 242 000	7 100 458	-3 141 542	69,3 %
Kaupunki, tulot	888 400	0	888 400	692 498	-195 902	77,9 %
Vesi, tulot	0	0	0	0	0	
Ateria, tulot	0	0	0	0	0	
Tulot yhteensä	888 400	0	888 400	692 498	-195 902	77,9 %
NETTO, liikelaitokset mukana	9 831 600	-478 000	9 353 600	6 407 961	-2 945 639	68,5 %

Investointimenot, kaupunki ja liikelaitokset (TP s. 133)

milj.€	TA 2021	TA 2021 muutettu	TP 2021	alitettu-ylitetty+	TP 2020	TP 2019	TP 2018	TP 2017	TP 2016
Kaupunki	6,4	-0,5	4,4	4,9	2,6	7,5	5,7	6	8,1
Jämsän Vesi liikelaitos	4,3		2,7	2,7	5,0	1,1	0,9	1,5	1
Jämsän Ateria liikelaitos	0	0	0	0,0	0	0	0	0	0
Jämsän Jätehuolto liikelaitos			0	0,0		0	0	0	0,01
	10,7	-0,5	7,1	7,6	7,6	8,6	6,5	7,5	9,1

8. Henkilöstö

Kaupungin henkilöstöpalvelut on laatinut vuodelta 2021 erillisen henkilöstökertomuksen, jota yhteistyötoimikunta on käsitellyt 23.3.2022 ja kaupunginhallitus 28.3.2022.

Kaupunginhallitukselle raportoidaan neljännesvuosittain talous- ja toimintaraportoinnin yhteydessä henkilöstömäärät, palkkakustannukset ja terveysperäiset poissaolot.

Palvelurakenteessa vuoden 2009 jälkeen suurimmat muutokset ovat aiheutuneet terveydenhuollon osuukoistuksesta Jokilaakson Terveys Oy:lle v. 2010 ja sosiaali- ja terveystoimen palvelutuotannon ulkoistamisesta Jämsän Terveys Oy:lle v. 2015.

Henkilötyövuodet 2019 - 2021/ toimialoittainen talousarvion toteutuma ja seuranta (HS s. 8)

	Henkilötyövuodet	Hensu	Toteutunut	Hensu	Toteutunut	Hensu	Toteutunut	Muutos	Muutos
		2019		2020		2021		2019 - 2020	2020 - 2021
Vakinaiset	Konsernipalvelut	42,6	41,28	46,52	49,13	49,75	51,6	7,86	2,47
	Sosiaali- ja terveystoimi	146,72	130,97	146,13	129,29	146,2	137,9	-1,68	8,61
	Sivistystoimi	387,96	350,34	397,13	353,91	405	353,3	3,57	-0,61
	Elinvoima	77,1	64,15	67,87	61,81	68	65	-2,34	3,19
	Ateria-liikelaitos	98,15	85,19	90,58	81,82	86,08	74,7	-3,37	-7,12
	Vesi-liikelaitos	12	11,46	10	10,03	10	9,2	-1,43	-0,80
	Vakinaiset yhteensä	766,53	685,38	758,23	685,99	765,03	691,8	0,61	5,81
Määräaikaiset	Konsernipalvelut	9,1	21,44	6,9	21,36	8,63	36	-0,08	14,64
	Sosiaali- ja terveystoimi	31,8	31,59	32,43	40,26	31,10	44,1	8,66	3,84
	Sivistystoimi	44,02	104,39	52,66	95,8	55,05	97,6	-8,59	1,8
	Elinvoima	9,55	16,91	4,38	13,37	8	9,8	-3,54	-3,57
	Ateria-liikelaitos	10,8	20,46	7,48	21,33	6,96	27,9	0,87	6,57
	Vesi-liikelaitos	0	0	0	0	0	0	0	0
	Määräaikaiset yhteensä	105,27	194,79	103,85	192,12	109,74	215,4	-2,67	23,28
Yhteensä		871,8	880,17	862,08	878,11	874,77	907,2	-2,06	29,09

Jämsän kaupungin vakinaisen henkilöstön keski-ikä 31.12.2021 oli 50,27 vuotta.

Vuonna 2021 vanhuuseläkkeelle jäi 29 henkilöä. Vuonna 2020 vanhuuseläkkeelle jäi 22 henkilöä ja vuonna 2019 22 henkilöä. Eläkepoistumaennuste 2022-2027 on 132 vanhuuseläkkeelle siirtyvää henkilöä. Eläkeennusteessa ei ole ennakoitu hvvinvointialueuudistusta.

Terveysperusteiset poissaolot kalenteripäivinä:

Terveysperusteiset poissaolot kalenteripäivinä	2019	2020	2021
päivää / henkilö	19,56	18,88	19,01

Terveysperusteiset poissaolot ovat henkilötyövuotta kohti tarkasteltuna pysyneet lähes ennallaan verrattuna vuoteen 2020 ja 2019. Poissaoloja oli 19,01 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohti vuonna 2021 (vuonna 2020 vastaavasti 18,88 kpv). Jämsän kaupungissa tilanne terveysperusteisten poissaolojen suhteen on samaa luokkaa kuin muissa keskikokoisissa kunnissa Kevan vertailutietojen perusteella.

Vuonna 2021 palvelussuhteessa olleilla terveysperusteisia poissaoloja ei ollut lainkaan 33,3 prosentilla. Vuonna 2020 vastaava osuus oli 32,1 ja vuonna 2019 vastaavasti 31,9 prosenttia. Poissaolottomien osuus on hiljalleen lisääntynyt vuodelta. Työpaikkataturmiin liittyvät sairauspoissaolot vähenivät vuonna 2021 yhteensä 146 kalenteripäivää verrattuna edelliseen vuoteen, vaikka kappalemääräisesti työpaikkataturmia on raportoitu enemmän.

	2019	2020	2021
Työmatkatapaturmat, kpl	9	4	8
Työpaikkatapaturmat, kpl	55	34	45

Jämsän kaupungilla työhyvinvoinnin ja työturvallisuuden johtamista ohjaa jämsäläinen hyvä työn malli. Myös aktiivisen tuen toimintamalli on käytössä.

Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Tarkastuslautakunnan tiedonsaanti työhyvinvoinnista on lakisääteistä. Työhyvinvointitulokset on annettava tarkastuslautakunnalle toimialoittein.

9. Kuntakonserniin kuuluvat yhteisöt

Tarkastuslautakunnassa on ollut kuultavana Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitoksen johtaja Mervi Västinen, Jämsän Vesi -liikelaitoksesta Pekka Karppinen, Kiinteistöosakeyhtiö Jämsänmäestä ja Jämsän Yrityskiinteistöt Oy:stä Jussi Aalto.

Jämsän kaupungin konsernitilinpäätökseen sisältyy tytäryhtiöinä 9 osakeyhtiötä (joista 6 on kiinteistöyhtiöitä), 3 kuntayhtymää, 3 yhteis- ja omistusyhteisyhteisöä ja muita yhteisöjä on 2.

(TP 2021 s.53, 54, 55, 56)

milj.€	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Konsernitaseen loppusummat	194,5	198,7	196,8	203,5	203,9	199,7
Oma pääoma	104,2	105,4	100,6	103,0	102,7	106,3
Vieras pääoma	86,7	90,4	94,0	98,0	98,9	91
- josta pitkäaikaista	53,3	58,8	61,3	68,1	69,4	63
Konsernituloslaskelman toimintatuotot	76,7	66,5	67,5	66,9	63,8	64,5
Konsernituloslaskelman toimintakulut	216,2	201,7	198,2	196,6	195,5	199,1

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt vuonna 2011 Jämsän kaupungin konserniohjeen sekä hyvää hallinto- ja johtamistapaa koskevan ohjeistuksen kaupunkikonsernissa. Konserniohjetta on tarkennettu v. 2013. Konserniohjetta on edelleen tarkennettu kuntalain ja hallintosäännön muutosten vuoksi, kaupunginvaltuusto on hyväksynyt tarkennetun konserniohjeen 5.3.2018.

Tavoitteena on ollut, että konserniohjeistusta noudattamalla saadaan kaupungin ja tytäryhtiöiden toimintaperiaatteita yhdenmukaistettua mm. henkilöstöpolitiikassa, taloudenhoidossa ja suhteissa kolmansiin osapuoliin sekä varmistaa, että kuntakonsernia voidaan tehokkaasti ohjata yhtenäisillä ohjeilla ja toimintaperiaatteilla.

Vuoden 2021 talousarviossa (s. 25-32) on määritelty konserniyhtiöille toiminnan tavoitteet ja tavoitetasot.

10. Tarkastuslautakunnan havainnot ja kannanotot

Tarkastuslautakunnan arviointityötä varten on oltava olemassa täsmälliset valtuuston päätökset ja näiden seurantaliedot. Arvioinnin kannalta keskeisiä asiakirjoja ovat talousarvio ja toimintasuunnitelma taloudellisine ja toiminnallisine tavoitteineen sekä niitä vastaavat tilinpäätös ja toimintakertomus sekä työhyvinvointitulokset. Tavoitteet talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa sekä niiden raportointi tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa ovat soveltuneet arviointien tekemiseen.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021 on laadittu toimialojen kuulemisen, seurantaraporttien, tilinpäätösasiakirjojen ja muiden selvitysten perusteella.

11. Tarkastuslautakunnan esitys kaupunginvaltuustolle

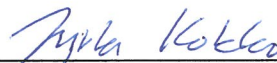
Tavoitteet talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa ja niiden raportointi tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa ovat oikeellisia ja luotettavia.

Tarkastuslautakunta esittää, että valtuusto pyytää kaupunginhallitusta, lautakuntia, johtokuntia ja kaupungin johtoa kiinnittämään huomiota arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin ja kannanottoihin.

Jämsässä 18 päivänä toukokuuta 2022



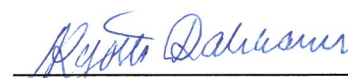
Markku Kankainen
varapuheenjohtaja



Jyrki Kokko
jäsen



Tuula Koponen
jäsen



Kyösti Rahkonen
jäsen



Helena Salminen
jäsen



Sami Äikäs
varajäsen