

## Asiakirjan ovat allekirjoittaneet

Nimi	Tunnistautuminen	Aika
Markku Kankainen	Suomi.fi	18.05.2026 09:37:43 UTC+03:00
Jyrki Kokko	Suomi.fi	18.05.2026 09:40:30 UTC+03:00
Kalle Heikkilä	Suomi.fi	18.05.2026 09:46:11 UTC+03:00
Helena Salminen	Suomi.fi	18.05.2026 10:10:20 UTC+03:00
Eila Kuusiahho	Suomi.fi	18.05.2026 11:13:46 UTC+03:00
Arja Maunula	Suomi.fi	18.05.2026 12:18:21 UTC+03:00
Markku Virstajärvi	Suomi.fi	18.05.2026 13:25:41 UTC+03:00



**Tämä dokumentti on sähköisesti allekirjoitettu**

Sisällys: - Kansilehti (1 sivu)  
- Alkuperäinen dokumentti (14 sivua)

Kansilehden sivu 1/1

# JÄMSÄ

## JÄMSÄN KAUPUNGIN ARVIOINTIKERTOMUS 2025

TARKASTUSLAUTAKUNTA



# Arviointikertomuksen johdanto

Puheenjohtaja Jyrki Kokko

Hyvät arviointikertomuksen lukijat

Tarkastuslautakunta on toiminut täyden tarkastelukauden. Kokouksia on pidetty kuukausittain, kuitenkin loppua kohden hieman useammin.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida ovatko valtuuston talousarviossa asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet kunnassa sekä kuntakonsernissa ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunnan arviointityötä varten on oltava olemassa täsmälliset valtuuston päätökset ja näiden seurantatiedot. Arvioinnin kannalta keskeisiä asiakirjoja ovat talousarvio ja toimintasuunnitelma taloudellisine ja toiminnallisine tavoitteineen sekä niitä vastaavat tilinpäätös ja toimintakertomus.

Lautakunnan työskentelyssä on huomioitu lainsäädännön vähimmäisvaatimusten lisäksi toiminnan kehittämisen näkökulma, arviotavuuden edellytyksien olemassaolo, tavoitteiden asettaminen ja seurantamenetelmät sekä toimeenpanojen laatu, tuloksellisuus ja vaikuttavuus. Arvioinnin työohjelmaa laadittaessa on kohdistettu ja ajoitettu kuulemiset huomioiden toimialojen merkittäviä ja ajankohtaisia muutoksia tai haasteita.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2025 on laadittu toimialojen kuulemisten, esitysmateriaalien, seurantaraporttien, tilinpäätösasiakirjojen ja muiden selvitysten perusteella. Arvioinnin pohjana ovat olleet myös tilintarkastajan kokouksissa antamat suulliset selvitykset ja raportit sekä toimielinten kokouspöytäkirjat ja niiden liitteet.

Tarkastuslautakunnan havainnot ja kannanotot on esitetty arviointikertomuksessa. Tarkastuslautakunta esittää, että valtuusto pyytää kaupunginhallitusta, lautakuntia, johtokuntia ja kaupungin johtoa kiinnittämään huomiota arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin ja kannanottoihin.

Tarkastuslautakunta ei esitä tältä tilikaudelta kaupunginvaltuustolle selvityspyyntöjä.

Jyrki Kokko

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

## Sisällysluettelo

<b>1.</b>	<b>Tarkastuslautakunta ja tilintarkastus .....</b>	<b>2</b>
1.1.	Tarkastuslautakunnan tehtävä ja kokoonpano .....	2
1.2.	Tarkastuslautakunnan toiminta .....	3
1.2.1.	Kuulemiset.....	3
1.2.2.	Sidonnaisuusrekisteri .....	5
1.3.	Tilintarkastus .....	5
<b>2.</b>	<b>Sisäinen valvonta ja riskien hallinta .....</b>	<b>5</b>
<b>3.</b>	<b>Edellisten vuosien arviointikertomusten aiheuttamat toimenpiteet .....</b>	<b>6</b>
<b>4.</b>	<b>Kaupunkistrategia.....</b>	<b>6</b>
<b>5.</b>	<b>Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen .....</b>	<b>6</b>
5.1.	Koko kaupunki.....	6
5.1.1.	Tuloslaskelma .....	7
5.1.2.	Rahoituslaskelma.....	7
5.1.3.	Tase .....	7
5.1.4.	Talousarvion toteutuminen.....	7
5.2.	Toimialat.....	7
5.2.1.	Konsernipalvelut.....	8
5.2.2.	Sivistystoimi.....	8
5.2.3.	Kaupunkiympäristö .....	8
5.3.	Liikelaitokset.....	8
5.3.1.	Jämsän Vesi liikelaitos .....	8
<b>6.</b>	<b>Talouden tasapainotusohjelman ja toimenpiteiden toteutuminen.....</b>	<b>9</b>
<b>7.</b>	<b>Investointien toteutuminen.....</b>	<b>10</b>
<b>8.</b>	<b>Henkilöstö .....</b>	<b>10</b>
<b>9.</b>	<b>Kuntakonserniin kuuluvat yhteisöt.....</b>	<b>11</b>
<b>10.</b>	<b>Tarkastuslautakunnan havainnot ja kannanotot .....</b>	<b>11</b>
<b>11.</b>	<b>Tarkastuslautakunnan esitys kaupunginvaltuustolle .....</b>	<b>11</b>

# 1. Tarkastuslautakunta ja tilintarkastus

## 1.1. Tarkastuslautakunnan tehtävä ja kokoonpano

### Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta
- valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisia pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista. Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

### Jämsän kaupungin hallintosäännön 82 §:n mukaan sen lisäksi, mitä kuntalain 121 §:ssä säädetään, tarkastuslautakunnan on:

- seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi
- huolehdittava, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa
- tehtävä aloitteita ja esityksiä tarkastuslautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen tarkastuksen tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla

Jämsän kaupunginvaltuusto asetti 9.6.2025 (39 §) tarkastuslautakunnan toimikaudekseen 1.6.2025 – 31.5.2029. Kokouksessaan 17.11.2025 (§58) kaupunginvaltuusto myönsi eron yhdelle tarkastuslautakunnan varajäsenelle ja nimesi uuden varajäsenen hänen tilalleen.

Lautakunnan kokoonpano ja osallistuminen kokouksiin:

<b>Varsinainen jäsen</b>	<b>Kokoukset</b>	<b>Varajäsen</b>	<b>Kokoukset</b>
Jyrki Kokko, puheenjohtaja	12/12	Katja Minkkinen	-
Markku Kankainen, varapj	10/12	(Riitta Kangas)	-
		Marita Parkkonen	1/12
Kalle Heikkilä	11/12	Tytti Hopsu	1/12
Eila Kuusiahho	8/12	Simo Tyynelä	4/12
Arja Maunula	12/12	Arttu Lahtinen	-
Helena Salminen	12/12	Jyri Sarajärvi	-
Markku Virstajärvi	11/12	Timo Sääksjärvi	1/12

Tarkastuslautakunnan kokousasioiden esittelijänä on toiminut lautakunnan puheenjohtaja Jyrki Kokko sekä varapuheenjohtaja Markku Kankainen. Kokousasioiden valmistelijana ja pöytäkirjanpitäjänä hallintopalvelujen toimistos sihteeri Riitta Järvinen. Lautakunnan kokouksissa on tilintarkastajalla läsnäolo- ja puheoikeus.

### **Esteellisyydet**

Lautakunnan jäsenet ovat ilmoittaneet seuraavat esteellisyydet:

Nimi	
Jyrki Kokko, puheenjohtaja	Ei esteellisyyksiä
Markku Kankainen, varapuheenjohtaja	Ei esteellisyyksiä
Kalle Heikkilä, jäsen	Ei esteellisyyksiä
Eila Kuusiahon, jäsen	Ei esteellisyyksiä
Arja Maunula, jäsen	Ei esteellisyyksiä
Helena Salminen, jäsen	Jämsän ja Jämsänkosken Vanhaintuki ry:n hallituksen jäsen
Markku Virstajärvi, jäsen	Ei esteellisyyksiä

Esteellisyydet on otettu huomioon tarkastuslautakunnan kokouksissa ja arvioinnissa.

## **1.2. Tarkastuslautakunnan toiminta**

Tarkastuslautakunta on laatinut ohjeellisena arviointisuunnitelmarungon valtuustokaudelle 1.6.2025-31.5.2029 sekä suunnitelman pohjalta arvioinnin työohjelman vuodelle 2025.

Lautakunnan työskentelyssä on huomioitu lainsäädännön vähimmäisvaatimusten lisäksi toiminnan kehittämisen näkökulma, arvioitavuuden edellytyksien olemassaolo, tavoitteiden asettamisen ja seurannan prosessit sekä toimeenpanojen laatu, tuloksellisuus ja vaikuttavuus. Arvioinnin työohjelmaa laadittaessa on kohdistettu ja ajoitettu kuulemiset huomioiden toimialojen merkittäviä ja ajankohtaisia muutoksia tai haasteita.

Tarkastuslautakunta kokoontui 12 kertaa käsittelemään vuoden 2025 arviointia.

### **1.2.1. Kuulemiset**

Tarkastuslautakunnan kokouksissa on kuultu organisaation toiminnasta, talouden ja toiminnan tavoitteiden toteutumisesta sekä ajankohtaisista asioista seuraavia henkilöitä:

#### **Luottamushenkilöt**

##### ***Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Merja Lahtinen***

- tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen 2024 huomioihin reagointi ja toimenpiteet sekä strategian seuranta 10/2025

##### ***Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Ulla Patronen***

- tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen 2024 huomioihin reagointi ja toimenpiteet sekä strategian seuranta 10/2025

#### **Konsernihallinto**

##### ***Kaupunginjohtaja Jori Reijula***

- kaupunginjohtajan tilannekatsaus/strategia ja sen seuranta 10/2025

##### ***Konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti***

- konsernipalvelujohtajan katsaus talousarvion tilanteeseen 09/2025

- sote-kiinteistöjen yhtiöittämisen tilanne 10/2025

- talousarvion tasapainovaatimukset talousarvio 2026 ja taloussuunnitelmakaudella 2027-2028	11/2025
- tilinpäätös 2025	03/2026
<b><i>Viestintäpäällikkö Sanna Kinnunen</i></b>	
- Jämsän kaupungin viestintä ja tiedotus, sisäinen ja ulkoinen	01/2026
<b><i>Matkailu- ja markkinointijohtaja Ulla Haggren</i></b>	
- matkailu- ja markkinointi/toteuma vuodelta 2025 ja suunnitelma vuodelle 2026	02/2026
<b><i>Työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti</i></b>	
- Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen tilannekatsaus	11/2025
- tilinpäätöstilanne 2025, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja selvitykset merkittävistä poikkeamista	04/2026
<b><i>Henkilöstöpäällikkö Hannele Rahkonen</i></b>	
- henkilöstökertomus 2025 ja henkilöstösuunnitelma 2026, työhyvinvointikyselyn tulokset ja toimenpiteet	04/2026
<b><u>Sivistystoimi</u></b>	
<b><i>Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen</i></b>	
- tilinpäätöstilanne 2025, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja selvitykset merkittävistä poikkeamista	03/2026
<b><i>Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen, hankinta- ja turvallisuuspäällikkö Kari Leppänen</i></b>	
- sivistystoimialan tilannekatsaus/koulukuljetukset ja Koululiitu-ohjelman hyödyntäminen kouluteiden vaarallisuuden arvioinnissa	10/2025
<b><i>Kirjastopalvelupäällikkö Risto Heikkinen</i></b>	
- kirjastokiinteistöjen tilannekatsaus	12/2025
<b><u>Elinvoimatoimi / kaupunkiympäristö</u></b>	
<b><i>Vs. kaupunkiympäristöjohtaja Katja Rissanen, maankäyttöjohtaja Teijo Taipale</i></b>	
-kaupunkiympäristötoimialan tilannekatsaus/reitistöhankeen eteneminen, metsäsuunnitelma	10/2025
<b><i>Vs. kaupunkiympäristöjohtaja Katja Rissanen</i></b>	
- tilinpäätöstilanne 2025, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja selvitykset merkittävistä poikkeamista	03/2026
<b><i>Maankäyttöjohtaja Teijo Taipale</i></b>	
- maankäyttöjohtajan tilannekatsaus	12/2025
<b><i>Kiinteistöpäällikkö Lauri Leppisaari</i></b>	
- tilatyöryhmän tilannekatsaus/korjausvelka	04/2026
<b><i>Ympäristöinsinööri Susanna Sinisaari-Kaislo</i></b>	
- jätehuollon järjestäminen ja taksoitus	12/2025
<b><u>Liikelaitokset</u></b>	
<b><i>Jämsän Vesi –liikelaitos/ Vesa Arvonon</i></b>	
- Jämsän Vesi liikelaitos/korjausvelan tilanne ja konkreettiset toimenpiteet	11/2025
- tilinpäätöstilanne 2025, taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja selvitykset merkittävistä poikkeamista	03/2026

**Konserniyhtiöt*****Kiinteistö Oy Jämsänmäki / Jussi Aalto***

- Kiinteistö Oy Jämsänmäen tilannekatsaus

01/2026

***Jämsän Yrityskiinteistöt Oy / Jussi Aalto***

- Jämsän Yrityskiinteistöt Oy:n tilannekatsaus

01/2026

Arvioinnin pohjana ovat olleet myös tilintarkastajan kokouksissa antamat suulliset selvitykset ja raportit sekä toimielinten kokouspöytäkirjat ja niiden osat.

**1.2.2. Sidonnaisuusrekisteri**

Kuntalain 84 §:ssä määrättyjen kunnan luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Kuntalain 84 §:n mukaan sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Jämsän kaupungin hallintosäännön 83 §:n mukaan tarkastuslautakunta on sidonnaisuusrekisterin rekisterinpitäjä, huolehtii sidonnaisuusrekisterin julkisten tietojen julkaisemisesta kaupungin verkkosivulla ja saattaa sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi kerran vuodessa.

**Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto**

Valtaosa sidonnaisuusilmoituksista jätettiin ajallaan, muutamia jouduttiin muistuttamaan useamman kerran.

**1.3. Tilintarkastus**

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 5.5.2025 § 13 valita Jämsän kaupunkikonsernin tilintarkastusyhteisöksi TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n tilikausille 2025 – 2028 (+ optiot vuosille 2029-2030), vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, KHT Jukka Vuorio.

Tilintarkastaja on esittänyt tarkastuslautakunnalle:

- tilintarkastuksen tarkastussuunnitelman vuosille 2025-2026 ja työohjelman vuodelle 2025
- väliraportin tarkastussuunnitelman toteutumisesta, tarkastustyön kulusta ja tehdyistä havainnoista tilivuoden 2025 aikana
- tilintarkastuskertomuksen kaupunginvaltuustolle ja tilintarkastajan loppuraportin tarkastuslautakunnalle tilivuodelta 2025

**2. Sisäinen valvonta ja riskien hallinta**

Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomuksessa on esitettävä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Konserniohje on hyväksytty valtuustossa 20.2.2023.

Toimintakertomuksessa vuodelta 2025 on esitetty arvio merkittävistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehitykseen vaikuttavista seikoista, selonteko kaupungin sisäisen valvonnan järjestämisestä ja selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä.

## Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Sisäisen tarkastuksen toimintaohje sisältyy konsernivalvontaohjeeseen, mutta tarkastustoimintaa ei ole tehty.

### 3. Edellisten vuosien arviointikertomusten aiheuttamat toimenpiteet

Vuodelta 2024 tarkastuslautakunta ei tehnyt kaupunginhallitukselle selvityspyynnöjä.

### 4. Kaupunkistrategia

Jämsän kaupunginvaltuusto hyväksyi 17.11.2025 kaupunkistrategian 2025-2035 raamittamaan ja ohjaamaan Jämsän kaupungin talousarviota ja – suunnittelua sekä päätöksentekoa.

Strategiaa pitää tarkastella kerran valtuustokauden aikana (Kuntalaki § 37).

Kaupunkistrategian arvot ovat avoimuus, uudistuminen, vastuullisuus ja yhteistyö, jota tukemaan on laadittu eettinen ohjeistus koskemaan luottamushenkilöitä, viranhaltijoita ja työntekijöitä.

## Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Kaupunkistrategia on päivitetty. On perustettu työryhmä, joka määrittelee strategian seurantatavat.

### 5. Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

#### 5.1. Koko kaupunki

Kuntaliiton hallintosääntömallin 64 §:n mukaan:

*”Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa.*

*Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen valtuustolle ei voi enää tehdä talousarvion muutosehdotusta. Määrärahan muutosesityksessä on selvitettävä vaikutukset toiminnan tavoitteisiin ja tuloarvioihin. Vastaavasti toiminnan tavoitteiden tai tuloarvion muutosesityksessä on selvitettävä niiden vaikutukset määrärahoihin. Valtuusto päättää toimielinten määrärahojen ja tavoitteiden muutoksista, kun organisaatiota muutetaan talousarviovuoden aikana.*

*Liikelaitoksen johtokunta päättää liikelaitoksen johtokuntatasoisten sitovien tavoitteiden muutoksista. Valtuuston asettamien sitovien tavoitteiden muutoksista päättää valtuusto.*

*Perustelut:*

*Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa, esimerkiksi oleelliset kunnan rahoitustarpeeseen vaikuttavat muutokset. Talousarviopoikkeamista, joita ei ole hyväksytty talousarviomuutoksina valtuustossa, on annettava selvitys toimintakertomuksessa.”*

### Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Kaupunginvaltuusto on käsitellyt lisätalousarvioiden ylitykset ja alitukset vuoden 2025 aikana.

Toimielinten tulosityksiköiden tuloissa ja menoissa oli merkittäviä poikkeamia.

#### 5.1.1. Tuloslaskelma

Vakaan talouden vuosikate tulee olla vähintään pitkäaikaisten lainojen lyhennysten ja poistojen suuruinen. Nyt vuosikate kattaa poistot.

#### 5.1.2. Rahoituslaskelma

### Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Rahoituslaskelmasta selviää kaupungin hyvä taloudellinen tulos.

#### 5.1.3. Tase

### Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Kaupungin vakavaraisuusaste on hyvä. Kaupungin velkamäärä on valtakunnallisesti verraten pieni.

#### 5.1.4. Talousarvion toteutuminen

Kuntalain 115 §:n mukaan tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa.

Talousarviossa mainitut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä perustelut ovat toimielimiä ja niiden alaisia talousyksiköitä sitovia. Liikelaitosten osalta noudatetaan kunnallisen liikelaitoksen ohjeistusta.

Liikelaitoksia sitovia eriä ovat korvaus perus- ja lainapääomasta, mahdollinen toiminta-avustus liikelaitokselle, peruspääoma- tai lainasijoitus liikelaitokseen, lainapääoman palautus, nettotulos ja investointien kokonaisuudet (Talousarvion ja -suunnitelman sitovuus)

### Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Talouden toteuma on talousarviota parempi.

Tuloissa ja menoissa on merkittäviä poikkeamia verrattuna talousarvioon.

## 5.2. Toimialat

Tarkastuslautakunta tarkasteli taloudellisten tavoitteiden toteutumista muutettuun talousarvioon verrattuna. Talouden poikkeamiin keskityttiin toimialoja tilinpäätöksestä kuulevissa kokouksissa. Toiminnallisten tavoitteiden toteutumista on selvitetty toimintakertomuksessa ja niistä on kuultu toimialojen johtoa.

Talousarvion toteutumisen päätarkastelu on suoritettu toimialoittain. Mikäli toimialan toteutuksessa on merkittävä poikkeama, tarkastelu ulotetaan tulosaluetasolle. Toimialoittaiset taloudellisten tavoitteiden toteutumisluvut sisältävät myös sisäiset erät.

### 5.2.1. Konsernipalvelut

31.5.2025 saakka Konsernipalveluihin kuuluivat tulosalueina kaupunginvaltuusto, vaalit, tarkastuslautakunta, kaupunginhallitus, hallintopalvelut, talouspalvelut sekä matkailu- ja markkinointi.

1.6.2025 alkaen konsernipalveluihin kuuluvat kaupunginvaltuusto, vaalit, tarkastuslautakunta, kaupunginhallitus, hallintopalvelut, maankäyttö ja yrityspalvelut, talouspalvelut sekä matkailu, markkinointi ja viestintä.

#### Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Ensimmäisenä toimintavuotenaan Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue pysyi budjetissaan ja toiminta oli tavoitteiden mukaista. Tulokseksi muodostui 721.000 €.

### 5.2.2. Sivistystoimi

Sivistystoimialaan sivistyslautakunnan alaisuuteen kuuluvat tulosalueina sivistystoimen hallinto, varhaiskasvatus, perusopetus, lukiokoulutus ja elämänlaatupalvelut (opistot, kirjastopalvelut, kulttuuripalvelut, liikuntapalvelut, nuorisopalvelut sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen).

#### Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Sivistystoimialan toiminta oli talousarvion mukaista, mutta tulosaluetasolla tuotoissa ja kuluissa oli suuria poikkeamia.

Oppilas- ja opettajamäärien takia koulujen johtamisjärjestelyjä mukautettiin.

### 5.2.3. Kaupunkiympäristö

31.5.2025 saakka Elinvoimalautakunnan alaisuuteen kuuluvat tulosalueet ovat maankäyttö ja elinvoima, kunnallistekniset palvelut, tilapalvelut sekä valvontatoimi. Valvontajaosto toimii elinvoimalautakunnan alaisuudessa.

Kaupunkiympäristö-toimialaan 1.6.2025 alkaen kuuluvat kaupunkiympäristön hallinto, kunnallistekniset palvelut, tilapalvelut ja valvontatoimi.

#### Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Maankäyttö ja elinvoima siirtyivät konsernipalveluihin. Organisaatioiden toiminnot hakevat vielä muotoaan.

Kaupunkiympäristötoimialan investoinneista toteutui vain 66 %. Toimialan tulos oli 0,8 milj. talousarviota parempi.

## 5.3. Liikelaitokset

### 5.3.1. Jämsän Vesi liikelaitos

Jämsän Vesi –liikelaitoksella on oma johtokunta.

## Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Vesi liikelaitoksen tulos oli talousarviota parempi. Tulokseksi muodostui 0,55 milj. €.

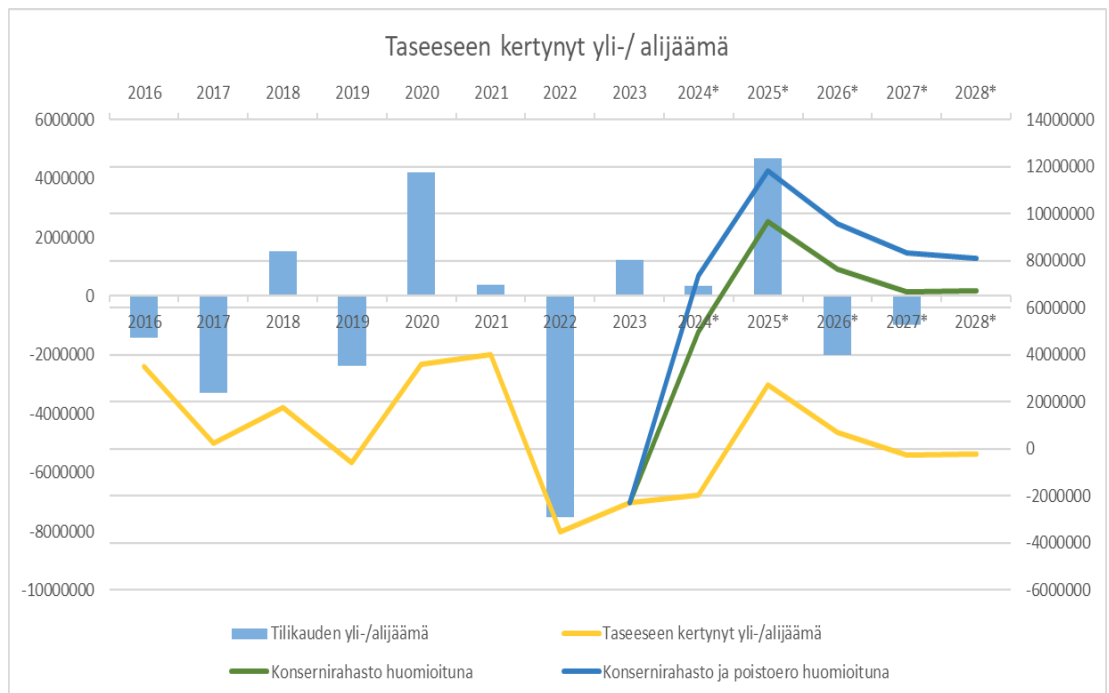
Infraa dokumentoidaan sähköiseen järjestelmään.

## 6. Talouden tasapainotusohjelman ja toimenpiteiden toteutuminen

Kuntalain 110 §:n mukaan ”Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan”.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Tilikauden yli-/alijäämä	-3,3	1,5	-2,4	4,2	0,4	-7,5	1,2	0,3	4,7	-2,1	-1,0	-0,1
Kumulatiivinen yli-/alijäämä	0,3	1,8	-0,6	3,6	4,0	-3,5	-2,3	-2,0	2,7	0,6	-0,4	-0,5
Konsernirahasto huomioituna								-2,3	9,6	7,5	6,5	6,4
Konsernirahasto ja poistoero huomioituna								-2,3	11,8	9,4	8,2	7,8

Taseeseen kertynyt yli-/alijäämä (TP 2025)



## Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Alijäämät on katettu kuluvan vuoden aikana. Tilikauden ylijäämä oli 4,7 milj. euroa. Kumulatiiviseksi ylijäämäksi muodostui 2,7 milj. €. Tilivuoden perusteella rakenteellista ylijäämää on n. 2 milj. €. Konsernirahasto ja poistoero huomioituna taseessa on ylijäämä 11,8 milj. €.

Vuoden 2025 perusteella Jämsän talous on terveellä pohjalla.

## 7. Investointien toteutuminen

Vuonna 2025 poistot olivat 9,1 milj.€.

### INVESTOINNIT JÄMSÄN KAUPUNKI TP 2025

Investoinnit Jämsän kaupunki	Muutettu TA 2025	TP 2025	TOT% 2025
Menot	-9 985 000 €	-6 596 008 €	66 %
Tulot	1 126 400 €	5 448 779 €	484 %
Netto	-8 858 600 €	-1 147 229 €	13 %

### INVESTOINNIT JÄMSÄN KAUPUNKI + JÄMSÄN VESI LIIKELAITOS

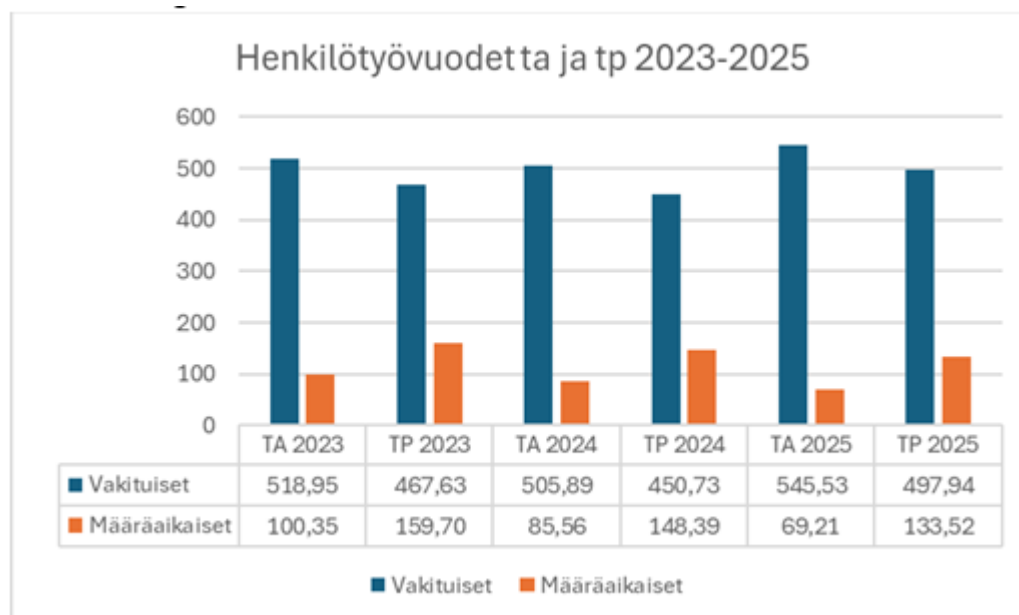
Investoinnit	Muutettu TA 2025	TP 2025	TOT% 2025
Menot	-11 100 000 €	-7 440 510 €	67 %
Netto	-9 973 600 €	-1 960 731 €	20 %

## Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Investoinnit kattoivat poistot.

## 8. Henkilöstö

Kaupungin henkilöstöpalvelut on laatinut vuodelta 2025 erillisen henkilöstökertomuksen, jota yhteistyötoimikunta on käsitellyt 10.3.2026, henkilöstöjaosto 17.3.2026 ja kaupunginhallitus 23.3.2026.



## Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Kokonaishenkilöstömäärä on laskenut suunnitelman mukaisesti, kun huomioidaan työllisyysalueen henkilöstön aiheuttama lisäys.

Vakituisen henkilöstön määrä (htv) tilinpäätöksessä oli n. 10 % pienempi kuin talousarviossa. Tämä korvattiin määräaikaishenkilöillä.

Henkilöstöön kohdistuva asiakasväkivalta on lisääntynyt tarkasteluvuonna, erityisesti sivistystoimessa.

Työhyvinvointikyselyn vastausprosentti oli vain 54 %.

## 9. Kuntakonserniin kuuluvat yhteisöt

Tarkastuslautakunnassa on ollut kuultavana Jämsän Vesi -liikelaitoksesta Vesa Arvonen ja Kiinteistö Oy Jämsänmäestä ja Jämsän Yrityskiinteistöt Oy:stä Jussi Aalto.

Jämsän kaupungin konsernitilinpäätökseen sisältyy tytäryhtiöinä 9 osakeyhtiötä (joista 3 on kiinteistöyhtiöitä), 2 kuntayhtymää, 1 yhteis- ja omistusyhteisyhteisö ja muita yhteisöjä on myös 1.

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt vuonna 2023 Jämsän kaupungin konserniohjeen sekä hyvää hallinto- ja johtamistapaa koskevan ohjeistuksen kaupunkikonsernissa.

Tavoitteena on ollut, että konserniohjeistusta noudattamalla saadaan kaupungin ja tytäryhtiöiden toimintaperiaatteita yhdenmukaistettua mm. henkilöstöpolitiikassa, taloushoidossa ja suhteissa kolmansiin osapuoliin sekä varmistaa, että kuntakonsernia voidaan tehokkaasti ohjata yhtenäisillä ohjeilla ja toimintaperiaatteilla.

## Tarkastuslautakunnan havainto ja kannanotto

Kiinteistö Oy Jämsänmäen käyttöaste on laskenut 94 %:sta alle 90 %:iin. Hyvänä käyttöasteena pidetään yli 90 % tasoa.

## 10. Tarkastuslautakunnan havainnot ja kannanotot

Tarkastuslautakunnan arviointityötä varten on oltava olemassa täsmälliset valtuuston päätökset ja näiden seurantatiedot. Arvioinnin kannalta keskeisiä asiakirjoja ovat kaupungin strategia, talousarvio ja toimintasuunnitelma taloudellisine ja toiminnallisine tavoitteineen sekä niitä vastaavat tilinpäätös ja toimintakertomus sekä työhyvinvointitulokset. Tavoitteet talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa sekä niiden raportointi tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa ovat soveltuneet arviointien tekemiseen.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2025 on laadittu toimialojen kuulemisen, seurantaraporttien, tilinpäätösasiakirjojen ja muiden selvitysten perusteella.

## 11. Tarkastuslautakunnan esitys kaupunginvaltuustolle

Tavoitteet talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa ja niiden raportointi tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa ovat oikeellisia ja luotettavia.

Tarkastuslautakunta esittää, että valtuusto pyytää kaupunginhallitusta, lautakuntia, johtokuntia ja kaupungin johtoa kiinnittämään huomiota arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin ja kannanottoihin.

**Jämsässä 13. päivänä toukokuuta 2026**

---

Jyrki Kokko  
puheenjohtaja

---

Markku Kankainen  
varapuheenjohtaja

---

Kalle Heikkilä  
jäsen

---

Eila Kuusiahho  
jäsen

---

Arja Maunula  
jäsen

---

Helena Salminen  
jäsen

---

Markku Virstajärvi  
jäsen